

# **Stanovisko hlavného kontrolóra mesta k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2011 – 2013 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2011**

V zmysle § 18f ods. 1 písmeno c/ zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

## **p r e d k l a d á m**

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta Rožňava na roky 2011 – 2013.

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2011 – 2013 /ďalej len odborné stanovisko/ bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2011 – 2013 podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie – tabuľkového spracovania, dôvodovej správy k návrhu rozpočtu a návrhu na uznesenie a návrhu programového rozpočtu na rok 2011, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

### **A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA**

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2011 – 2013 /ďalej len návrh rozpočtu/ z dvoch hľadísk:

#### **1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

##### **1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade:

- so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., ale nie je zostavený ako programový rozpočet, čím sa nedodržiava ustanovenie § 9 ods. 1 tohto zákona.

**Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:**

- **č. 583/2004 Z.z.** o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- **č. 523/2004 Z.z.** o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- **č. 369/1990 Z.z.** o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- **č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.,** na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané VZN mesta o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady /ďalej len VZN/.
- **č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70,3 %.
- **Č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostané súvisiace právne normy,**

- **Nariadenie vlády č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.**

## **1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mesta**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s VZN mesta, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru, najmä VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, VZN o nakladaní s finančnými prostriedkami a VZN o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta Rožňava.

## **1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta Rožňava**

Návrh číselného rozpočtu bol zverejnený v meste obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v z.n.p.

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Viacročný rozpočet na roky 2011-2013 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z.z.

Viacročný rozpočet sa považuje za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky mesta, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov mesta najmenej na tri rozpočtové roky. Pri tvorbe viacročného rozpočtu sa má vychádzať zo schváleného Programu hospodárskeho a sociálneho rozvoja mesta Rožňava a z prijatých koncepcií rozvoja školstva.

## **3. Programový rozpočet**

Súčasťou rozpočtu nie je programový rozpočet. Tento sa bude schvaľovať v MZ osobitne.

## **B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2010 – 2012 zverejnených MF SR a z vývoja hospodárenia mesta v roku 2010 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Rozpočet v zmysle Rozpočtových pravidiel musí byť zostavený ako vyrovnaný.

## **C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

a/ rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2011

b/ rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – 2012,

c/ rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorých sa zostavuje rozpočet podľa písmena b/ - rok 2013.

**Viacročný rozpočet na roky 2011-2013** je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

**Navrhovaný rozpočet na rok 2011** je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a/ bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b/ kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c/ finančné operácie

Vo viacročnom rozpočte na roky 2011 – 2013 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu a k rozpočtom vyšších územných celkov.

**Návrh rozpočtu mesta na rok 2011 obsahuje celkovo:**

- **bežné príjmy vo výške 10 433 462 €. Bežné výdavky sú plánované vo výške 10 759 565 €. Bežný rozpočet je plánovaný ako schodkový vo výške 326 103 €.**
- **Kapitálové príjmy vo výške 4 535 428 €, kapitálové výdavky vo výške 5 716 290 €. Kapitálový rozpočet je plánovaný ako schodkový vo výške 1 180 862 €.**
- **Finančné operácie : príjmy vo výške 14 008 736 €, výdavky vo výške 2 501 771 €. Rozdiel je prebytok vo výške 1 506 965 €.**

Celkovo príjmy a výdavky sú vyrovnané a plánuje sa vyrovnaný rozpočet na rok 2011.

V porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2010 sa bežné príjmy zvyšujú 848 519 € a bežné výdavky o 859 554 €. Bežný aj kapitálový rozpočet sa bude vyrovnávať predajom prebytočného majetku mesta, zoznam ktorého bude schválený mestským zastupiteľstvom. Pri predaji majetku mesta treba postupovať transparentne, podľa zákona o majetku obcí a podľa platných interných predpisov najmä formou verejnej obchodnej súťaže. **Napriek týmto opatreniam je potrebné uplatňovať v maximálnej miere úsporné opatrenia v každej oblasti života mesta, ako aj u organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta.**

Z hľadiska štruktúry príjmov je zrejmé, že **daňové príjmy tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu** zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve od štátu. Tento príjem je naplánovaný na rok 2011 vo výške 4 594 565 €, čo je **nárast oproti roku 2010 o 774 647 €**. **Napriek očakávanému nárastu týchto príjmov dochádza k zvyšovaniu cien energií, tovarov..., čo sa bude odrážať vo výdavkovej časti rozpočtu.**

Návrh rozpočtu mesta na rok 2011 **znižuje daňové zaťaženie občanov mesta**, keď priznaním daňových úľav pre občanov nad 70 rokov pri dani z nehnuteľností sa predpokladané príjmy znížia oproti roku 2010.

Upozorňujem na rozdiel medzi predpokladanými príjmami v položke poplatok za zber, prepravu a zneškodňovanie komunálneho odpadu, kde sa počíta s príjmami vo výške 470 000 €, pričom vo výdavkovej časti rozpočtu sa počíta s výdavkami za komunálny odpad vo výške 729 355 €. Rozdiel vo výške 259 355 € musí byť vykrytý z iných bežných príjmov mesta.

Návrh rozpočtu zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré mestu vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv, tak, aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky. V roku 2011 bude potrebné vyvinúť maximálne úsilie na zabezpečenie celkového chodu mesta a zabezpečenie nevyhnutných finančných prostriedkov na tieto činnosti. Z tohto dôvodu bude potrebné obmedziť činnosti, ktoré patria do nadstavbovej časti života mesta. Aj keď investičná činnosť v meste nestagnuje, výstavba nájomných bytov a ďalších investičných akcií naďalej pokračuje, **neodporúčam, aby sme sa v roku 2011 púšťali do nových investičných zámerov, najmä z dôvodu nedostatku a obmedzeného toku finančnej hotovosti.**

Súčasťou návrhu rozpočtu sú aj návrhy rozpočtov príspevkových a rozpočtových organizácií. Predložené stanovisko k návrhu rozpočtu je spracované na základe skutočností známych predkladateľovi ku dňu jeho spracovania.

#### **D. ZHRNUTIE**

Návrh viacročného rozpočtu mesta Rožňava na roky 2011 – 2013 a návrh rozpočtu mesta na rok 2011 je zostavený ako programový rozpočet podľa § 9 ods. 1 zákona č.5873/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.. Rozpočet je spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., zákona č. 564/2004 Z.z.

o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta.

Návrh rozpočtu v číselnej podobe bol verejne prístupný v meste obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v z.n.p.

#### **ZÁVER**

**Mestskému zastupiteľstvu v Rožňave odporúčam predložený návrh rozpočtu schváliť.**

JUDr. Katarína Balážová  
Hlavný kontrolór mesta

